

Enhed
Forvaltningsjura

Sagsbehandler

[REDACTED]
[REDACTED]

Koordineret med

Sagsnr.
2015 - 1379

Doknr.
209691

Dato
26-02-2015

Vederlagsspørgsmål fra Region Syddanmark (erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste)

Henvendelse

[REDACTED] Region Syddanmark, tlf. [REDACTED] har henvendt sig til ministeriet med et spørgsmål til forståelsen af reglerne om erstatning for tabt arbejdsfortjeneste.

Der er tale om et regionsrådsmedlem, som har valgt at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. Det er oplyst, at medlemmet på en dag deltager i to møder (hhv. udvalgs møde og regionsrådsmøde). I den mellemliggende periode har vedkommende pga. stor afstand ikke mulighed for at vende tilbage til sin arbejdsplads, og vedkommende har ikke mulighed for at arbejde på distancen. Regionen udbetaler derfor erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for en hel arbejdsdag, dvs. også for den mellemliggende periode

Nu er der midlertidig opstået den situation, at medlemmet i den mellemliggende periode har deltaget i et politisk gruppemøde. Regionen finder ikke, at der kan udbetales erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for den mellemliggende periode (dvs. for en hel dag), hvis den bruges til dette formål, og at medlemmet i den sammenhæng bør dokumentere, hvad vedkommende bruger perioden til.

Regler

Reglerne i § 16, stk. 1 og 5, i lov om kommunernes styrelse¹ om erstatning for tabt arbejdsfortjeneste finder tilsvarende anvendelse i en region, jf. regionslovens² § 11.

§ 16, stk. 1 og 5, i lov om kommunernes styrelse lyder således:

§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Økonomi- og indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

- a) deltagelse i møder i kommunalbestyrelsen og dennes udvalg samt underudvalg,
- b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelse om særskilt vederlæggelse,
- c) deltagelse i kurser m.v., der af kommunalbestyrelsen eller af økonomiudvalget efter bemyndigelse fra kommunalbestyrelsen anses for at have betydning for varetagelsen af de under litra a og b nævnte hverv,
- d) deltagelse i seminarer, jf. § 9 a,
- e) deltagelse i revisionens forelæggelse af beretninger, jf. § 42 c,
- f) varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg og

¹ Lovbekendtgørelse nr. 186 af 19. februar 2014

² Lovbekendtgørelse nr. 187 af 28. februar 2014



g) udførelse af andre aktiviteter i forbindelse med de under litra a-f nævnte møder m.v. [...]

Stk. 5. Et medlem kan vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. I så fald reduceres det faste vederlag. Valget foretages med virkning for et regnskabsår ad gangen. Erstatning ydes for deltagelse i de i stk. 1, litra a-e, nævnte møder m.v. Herudover kan kommunalbestyrelsen beslutte at yde erstatning til et medlem for udførelse af de i stk. 1, litra f, nævnte aktiviteter. Erstatning kan pr. dag højst udgøre det femdobbelte af det diætbløb, som af økonomi- og indenrigsministeren er fastsat for møder af ikke over 4 timers varighed, jf. § 16 a, stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om ydelse af erstatningen, herunder om reduktion af det faste vederlag."

§ 5 i bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af regionale hverv³ lyder således:

§ 5. Et medlem af kommunalbestyrelsen kan vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne i § 16, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse. For et medlems deltagelse i kommunalbestyrelsens konstituerende møde og til en stedfortræder, der indkaldes til enkelte møder i kommunalbestyrelsen, jf. § 6, stk. 1, 3. pkt., ydes erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne i § 16 a, stk. 3 og 4, i lov om kommunernes styrelse. Til den, der uden at være medlem af kommunalbestyrelsen deltager i de i lov om kommunernes styrelse § 16, stk. 1, litra a-f, nævnte møder m.v., kan kommunalbestyrelsen beslutte at yde erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne i § 16 a, stk. 3 og 4, i lov om kommunernes styrelse.

Stk. 2. Erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste kan pr. dag højst udgøre det femdobbelte af diætsatsen i § 4, stk. 2, 1. pkt. Kommunalbestyrelsen afgør, om erstatningskravet kan anses for dokumenteret."

Vejledning nr. 10 af 9. februar 2007, indeholder følgende i afsnit 2.1.3.2:

"Erstatningen ydes for selve mødetiden m.v. og den samlede rejsetid i forbindelse med mødet m.v. Forberedelsestid i forbindelse med møder m.v. kan ikke indgå i erstatningsberegningen.

Da det er det tab, der faktisk lides i forbindelse med deltagelse i møder m.v., der skal erstattes, kan der som udgangspunkt ikke ydes erstatning ud over den tid, der medgår til selve mødet m.v. og befordring frem og tilbage. Kun hvis indholdet eller karakteren af vedkommendes arbejde gør, at regionsrådsmedlemmet lider tab derudover, kan dette tab erstattes. Regionsrådet må i givet fald tage stilling til, hvorvidt arbejdsforholdet har en sådan karakter, at der kan dokumenteres indtægtstab for en hel arbejdsdag eller et vist antal timer, uanset at varetagelsen af det regionale hverv ikke har haft en tilsvarende tidsmæssig udtrækning.

Der er ikke noget krav om, at det pågældende regionsrådsmedlem skal søge at begrænse sit tab ved så vidt muligt at få omlagt sin arbejdstid, og der består ikke nogen adgang for regionsrådet til at stille krav herom. Det vil formentlig være vanskeligt at påvise et tab, såfremt et regionsrådsmedlem vælger at bruge f.eks. opsparet flexetid til at varetage det regionale hverv.

Det er regionsrådet, der afgør, om tabet kan anses for dokumenteret."

Vurdering

Ministeriet har tidligere udtalt sig om spørgsmålet om, hvorvidt der kan ydes erstatning for tabt arbejdsfortjeneste ud over den tid, der er gået med selve mødet og befordring frem og tilbage. Ministeriet har udtalt, at hvis indholdet eller karakteren af arbejdet, som den pågældende arbejdstager udøver, gør, at det pågældende medlem lider tab derudover, kan dette tab erstattes. Det vil sige, at der fx kan ydes erstatning for tabt

³ Bekendtgørelse nr. 794 af 28. juni 2014



arbejdsfortjeneste for en hel arbejdsdag, hvis det pågældende medlem ikke kan nå tilbage til sit arbejde pga. møder i regionsrådet. Det er regionsrådet, der konkret afgør, om den pågældendes erstatningskrav kan anses for dokumenteret, og at det er dokumenteret, at der kan ydes erstatning udover den tid, der er gået med selve mødet og befordring.⁴

I denne sag har regionen vurderet, at det er dokumenteret, at det pågældende medlem kan få erstatning for en hel arbejdsdag. Dvs. at vedkommende ikke kan vende tilbage til sit arbejde eller arbejde på distancen i den mellemliggende periode.

Spørgsmålet er, om der kan stilles krav til, hvad det pågældende medlem bruger den mellemliggende periode til, og hvorvidt medlemmet kan deltage i politiske møder og stadig opnå erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for hele dagen.

Det bemærkes, at møder i kommunalbestyrelsens/regionsrådets politiske grupper ikke er omfattet af regionslovens § 11, jf. lov om kommunernes styrelse § 16, stk. 1, litra a-e⁵, og at der som udgangspunkt ikke ydes vederlag for sådanne møder, hvorfor der heller ikke er adgang til at yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste.⁶

Ministeriet finder, at det afgørende for, om medlemmet kan få udbetalt erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for en hel dag, er, hvorvidt medlemmet har mulighed for at arbejde eller ej før og efter møderne i regionsrådet og regionsrådets udvalg eller i perioden mellem flere sådanne møder. Det er dette spørgsmål, regionsrådet skal vurdere. Det må i den situation være regionen uvedkommende, hvad det pågældende medlem foretager sig i fx den mellemliggende periode (bortset fra hvis vedkommende rent faktisk er i stand til at arbejde).

Det er vurderingen af, hvorvidt den pågældendes erstatningskrav for en hel dag kan anses som dokumenteret på baggrund af møder i regionsrådet eller regionsrådets udvalg, som regionsrådet skal holde fast i, uanset, man ikke er berettiget til at modtage erstatning for tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med politiske møder. Der er således efter ministeriets opfattelse i disse tilfælde ikke tale om, at medlemmet modtager erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for det politiske møde, men at vedkommende modtager erstatning for tabt arbejdsfortjeneste, da medlemmet ikke kan arbejde pga. sine forpligtelser som regionsrådsmedlem.

Omgåelseshensyn bør ikke føre til en anden konklusion. Hvorvidt det politiske møde bliver afholdt i den mellemliggende periode eller en anden dag, er således uden betydning for medlemmets vederlag.

Indstilling

Det indstilles, at det meddeles Region Syddanmark, at det – under forudsætning af, at medlemmet er berettiget til at modtage erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for en hel dag – ikke har betydning for udbetaling af erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste, at et regionsrådsmedlem deltager i et politisk møde i den mellemliggende periode.

Regionsrådet skal alene tage stilling til, om medlemmet pga. møder i udvalg og regionsråd samme dag er berettiget til at få erstatning for en hel arbejdsdag. Dette forudsætter, at medlemmet kan dokumentere, at medlemmet ikke kan nå tilbage på arbejde før, efter eller mellem de to møder i udvalget og regionsrådet, og at medlemmet ikke kan arbejde fra distancen. Hvis dette kan dokumenteres, har den pågældende fortsat

⁴ Ministeriet har senest udtalt sig om spørgsmålet i notat af 12. august 2014, sagsnr. 2014-17037, "Telefonnotat – Erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for længere tid end mødet grundet arbejdets særlige karakter"

⁵ Jf. Lov om kommunernes styrelse med kommentarer af Hans B. Thomsen m.fl. side 158

⁶ Der kan også henvises til ministeriets notat af 18. juni 2012, jf. sagsnr. 1207067, "Notat om erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med formøder og politiske gruppemøder"



efter ministeriets praksis et erstatningskrav, der går udover den tid, der er medgået til selve møderne og befordring.

Godkendt af CEK 26/2/2015

Godkendt af HBT 26/2/2015

Indholdet af notatet er den 27/2/2015 meddelt Region Syddanmark [REDACTED]